

# Paragraaf Lokale heffingen

05 januari 2021

## Overzicht lokale heffingen

Met lokale heffingen dragen inwoners en ondernemers in Gooise Meren bij aan het welzijn, de leefbaarheid en voorzieningen in onze Gemeente. Ook in 2021 ontvangen we een belangrijk deel van onze inkomsten uit lokale heffingen.

Bij lokale heffingen onderscheiden we belastingen, retributies en leges.

- Belastingen zijn verplichte bijdragen aan ons, zonder dat hier een directe tegenprestatie tegenover staat.
- Retributies heffen we als we één van onze bezittingen beschikbaar stellen, of als we een dienst verlenen aan een persoon of onderneming.
- Leges zijn vergoedingen voor kosten die we maken voor de administratieve handelingen, zoals informatie geven of vergunningen verstrekken.

Lokale heffingen zijn algemeen of hebben betrekking op een bestemming.

### Algemene heffingen

- Onroerendezaakbelasting (OZB)
- Roerende zaakbelasting (RZB)
- Precariobelasting buizen, kabels en leidingen
- Precariobelasting overige zaken
- Toeristenbelasting
- Watertoeristenbelasting
- Reclamebelasting
- Parkeerbelasting

### Bestemmingsheffingen

- Rioolheffing
- Afvalstoffenheffing
- Lijkbezorgingsrechten
- Marktgeden
- Bouwleges
- Overige leges

Voor bestemmingsheffingen geldt dat de vast te stellen tarieven niet mogen leiden tot geraamde opbrengsten die hoger zijn dan de geraamde kosten (maximaal kostendekkende tarieven).

Het doel van deze paragraaf lokale heffingen is om op één centrale plaats in de begroting alle zaken met betrekking tot de lokale heffingen te groeperen en inzicht te geven in:

- het gemeentelijk beleid (in hoofdlijnen) dat voor de lokale heffingen geldt;
- de tariefvoorstellen 2021;
- de lastendruk.

## Beleid lokale heffingen

De lokale heffingen zijn een belangrijke bron van inkomsten voor de gemeente. Het beleid van de lokale heffingen is vastgelegd in verschillende verordeningen. Hondenbelasting wordt vanaf 2019 niet meer in de gemeente geheven.

In deze begroting wordt voorgesteld om de indexering van de tarieven, voor zover van toepassing, op 2% te stellen, gelijk aan de verwachte stijging van de lasten. Het tarief voor de precariobelasting op kabels en leidingen mag wettelijk niet meer worden verhoogd.

Het tarief voor de afvalstoffenheffing wordt voor belastingjaar 2021 verhoogd met 7,5%.

Voor de afvalstoffenheffing wordt naar 100% kostendekkendheid gestreefd.

Om 100% kostendekking te realiseren en de stijging van de tarieven te beperken worden voor de afvalstoffenheffing jaarlijks middelen onttrokken aan de voorziening Egalisatie Afvalstoffenheffing. Uitgaande van de huidige tarieven is het saldo van deze voorziening niet toereikend genoeg voor volledige kostendekking na 2021. Daarom is het noodzakelijk de tarieven aan te passen.

Om het wegvallen van de onttrekking aan de voorziening te compenseren en de stijging van de afvalstoffenheffing te egaliseren wordt voorgesteld het nadelig effect te spreiden over de komende twee jaar. In 2021 stijgt derhalve het tarief met 7,5 %. Ook in 2022 zal een dergelijke aanpassing van het tarief aan de orde zijn.

## Corona

Voor de paragraaf lokale heffingen is er gekeken naar welke gevolgen de corona voor de begroting 2021 heeft. Hieruit is gebleken dat dit met name zit in de verwachte toename van de leegstand bij bedrijven.

De extra toename van de leegstand zorgt voor minder ozb opbrengsten niet-woningen gebruik.

Deze toename hebben we gebaseerd op basis van de uitkomsten van een extern onderzoek.

In opdracht van de Retailagenda, en in samenwerking met INretail en NRW, voerde onderzoeksbureau Q&A een uitgebreide impactanalyse uit naar de gevolgen van de coronacrisis op de non-foodretail. Voor het onderzoek is aan consumenten, retailers, vastgoedeigenaren en gemeenten gevraagd naar hun verwachtingen voor volgend jaar.

De conclusie uit dit rapport, met betrekking tot de toename van de leegstand, is dat de totale leegstand in het komende jaar met 12 procentpunt zal toenemen.

Dit percentage hebben wij verwerkt in de prognose van de geraamde ozb opbrengsten bij niet-woningen gebruiker. Daarom valt deze lager uit ten opzichte van de begroting 2020.

Om te voorkomen dat de vermindering van opbrengsten zorgt voor een lagere totaal begrote geraamde ozb opbrengst, daalt het ozb tarief voor woningen iets minder zodat de totaal begrote opbrengst voor 2021 hetzelfde blijft.

## Invordering

Het totaal in te vorderen bedrag is het resultaat van het totaalbedrag van de opgelegde aanslagen, minus de effecten van de behandeling van bezwaarschriften (verminderingen) en de verleende kwijtschelding. Verder vindt een correctie plaats van oninbaar verklaarde vorderingen en het bijtellen van de kosten bij aanmaning en dwangbevel. Per saldo betreft dit het netto in te vorderen bedrag.

## Oninbaar

Van oninbaarheid is sprake als een belastingschuldige wel moet betalen, maar invordering op de gebruikelijke wijze in de praktijk niet (meer) mogelijk is. Dat doet zich bijvoorbeeld voor als er volgens de belastingdeurwaarder geen verhaalsmogelijkheden zijn, de belastingschuldige failliet is gegaan of de belastingschuldige vertrokken is zonder dat de nieuwe verblijfplaats bij de invorderingsambtenaar bekend is, of indien er opgelegd is aan een verkeerd rechtspersoon.

## Kwijtscheldingsbeleid

Belastingplichtigen die de belastingschuld niet kunnen voldoen door het ontbreken van (voldoende) vermogen of inkomen kunnen kwijtschelding aanvragen. Het beleid dat hierbij gehanteerd wordt, ligt vast in

de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2019. Voor de afvalstoffenheffing wordt in 2021 kwijtschelding verleend tot maximaal het tarief behorende bij een meerpersoons huishouden. Voor andere gemeentelijke belastingen wordt geen kwijtschelding verleend.

### Belastingen op onroerende zaakbelastingen Gooise Meren 2021 (OZB)

De berekening en de vaststelling van de OZB tarieven 2021 is feitelijk een reken technische aangelegenheid, omdat wordt uitgegaan van de geraamde OZB opbrengst, inclusief indexering. Met gebruikmaking van de gecorrigeerde WOZ waarde (voor belastingjaar 2021 met waarde peildatum 1-1-2020) en de geraamde OZB opbrengst 2021 komen de OZB tarieven voor 2021 voor de gemeente Gooise Meren dan uit op de volgende percentages:

Tariefgroepen	Geraamde OZB opbrengst	Gecorrigeerde WOZ waarde	Percentage
Woningen eigenaar	€ 8.577.364	€ 12.270.907.450	0,0699
Niet - woningen eigenaar	€ 1.537.689	€ 1.165.799.000	0,1319
Niet- woningen gebruiker	€ 799.807	€ 712.205.606	0,1123
<b>Totaal</b>	<b>€ 10.914.860</b>		

Met deze OZB tarieven zal de in de begroting van Gooise Meren geraamde netto OZB opbrengst 2021 van € 10.914.860 worden gerealiseerd.

### Effect voor inwoners

Deze nieuwe ozb tarieven hebben bij een gemiddelde WOZ waarde (peildatum 1-1-2020 € 463.000, peildatum 1-1-2019: € 441.000) voor de eigenaren van woningen de volgende effecten:

Gemeente	Gemiddelde OZB aanslag 2020	Gemiddelde OZB aanslag 2021	Verhoging
Gooise Meren	317	323	6

### Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Gooise Meren 2021 (RZB)

Naast de onroerende zaakbelastingen biedt de Gemeentewet de mogelijkheid om ook voor roerende zaken een belasting te heffen. Deze belastingen wordt de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (RZB) genoemd. De totaal geraamde opbrengst voor deze belastingen in 2021 bedraagt afgerond € 11.000.

In artikel 221 (derde lid) van de Gemeentewet is voorgeschreven dat de tarieven voor de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten gelijk zijn aan die van de OZB. Daarom stellen wij u voor de hiervoor genoemde OZB tarieven 2021 ook te hanteren voor de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten in de Gooise Meren 2021.

Om de heffing van de onroerende zaakbelastingen en de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten in 2021 mogelijk te maken is het noodzakelijk om nieuwe belastingverordeningen voor 1 januari 2021 vast te stellen.

### Rioolheffing Gooise Meren

Vanaf 2018 wordt rioolheffing opgelegd op basis van de uitgangspunten, zoals vastgesteld door de raad op 12 oktober 2016. Voor woningen is de eigenaar daarvan belastingplichtig; voor niet-woningen de gebruiker/huurder.

### Tarieven en opbrengsten

#### Tarieven Gooise Meren 2021

In onderstaande tabel worden de tarieven voor het jaar 2021 weergegeven.

Heffing	Grondslag	Tarief 2021
<i>Algemene heffingen</i>		
OZB woning eigenaar	% WOZ-waarde woning	0,0699%
OZB niet-woning eigenaar	% WOZ-waarde niet-woning	0,1319%
OZB niet-woning gebruiker	% WOZ-waarde niet-woning	0,1123%
RZB	Zie OZB	Zie OZB
Precariobelasting	Buizen, kabels, draden of leidingen per strekkende m	€ 2,50
Toeristenbelasting	Per overnachting	€ 1,79
Watertoeristenbelasting	Per etmaal	€ 1,79

Heffing	Grondslag	Tarief 2021
<i>Bestemmingsheffingen</i>		
Rioolheffing woning eigenaar	Per aansluiting op de riolering	€ 206,54
Rioolheffing niet-woning gebruiker [1]	Niet meer afgevoerd dan 500 m <sup>3</sup>	€ 201,20
Rioolheffing niet-woning gebruiker	501-1.000 m <sup>3</sup>	€ 301,80
Rioolheffing niet-woning gebruiker	1.001-2.000 m <sup>3</sup>	€ 603,60
Rioolheffing niet-woning gebruiker	2.001-5.000 m <sup>3</sup>	€ 1.408,42
Rioolheffing niet-woning gebruiker	5.001-10.000 m <sup>3</sup>	€ 3.018,04
Rioolheffing niet-woning gebruiker	> 10.000 m <sup>3</sup>	€ 6.036,07
Afvalstoffenheffing gezinnen	Eénpersoonshuishouden	€ 196,69
Afvalstoffenheffing gezinnen	Meerpersoonshuishouden	€ 309,14

[1] Gebaseerd op gemiddeld verbruik

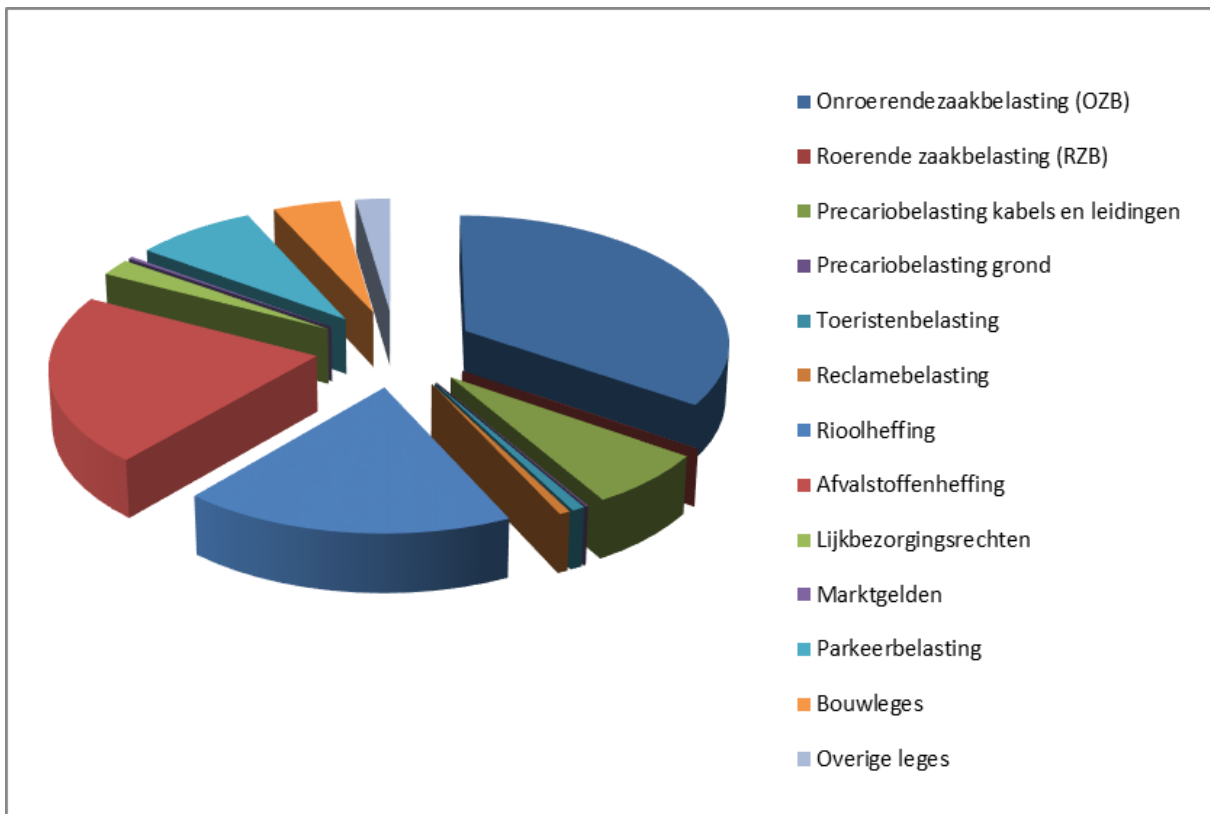
### Opbrengsten en tarieven lokale heffingen

Op basis van het beleid, de tarieven en volumeontwikkelingen is in de begroting 2021 een totale belastingopbrengst geraamd van circa €30,4 miljoen. De samenstelling van de voor 2021 geraamde opbrengst ziet er als volgt uit:

Heffing	% aandeel	opbrengst 2021
---------	-----------	----------------

Onroerendezaakbelasting (OZB)	34,60%	€ 10.905.350
Roerende zaakbelasting (RZB)	0,04%	€ 11.411
Precariobelasting kabels en leidingen	6,89%	€ 2.169.806
Precariobelasting grond	0,13%	€ 39.500
Toeristenbelasting	0,72%	€ 228.030
Reclamebelasting	0,61%	€ 192.992
Rioolheffing	18,31%	€ 5.770.340
Afvalstoffenheffing	21,29%	€ 6.709.223
Lijkbezorgingsrechten	2,12%	€ 668.607
Marktgeden	0,32%	€ 99.739
Parkeerbelasting	8,13%	€ 2.563.695
Bouwleges	4,54%	€ 1.429.366
Overige leges	2,31%	€ 726.879
<b>Totaal</b>	<b>100,00%</b>	<b>€ 31.515.038</b>

Grafiek: Verdeling opbrengst gemeentelijke heffingen



### Lokale belastingdruk

Lokale belastingdruk voor huishoudens

De lokale belastingdruk voor huishoudens is gerelateerd aan het wonen. Dit betekent berekeningen van de belastingdruk per huishouden (gebruikers en/of eigenaren van woningen) aan de hand van de onroerendezaakbelasting, de afvalstoffenheffing (meerpersoons) en de rioolheffing. Onderstaand overzicht geeft inzicht in de lokale belastingdruk, gerelateerd aan de waarde van de woning. Deze berekeningen zijn indicaties. De gemiddelde (WOZ)-waarde van een woning in Gooise Meren voor belastingjaar 2021 (peildatum 1-1-2020) is circa € 463.000.

Gemiddelde woonlasten	
Gemiddelde waarde woning (1-1-2020)	€ 463.000
Afvalstoffenheffing	€309,14
Rioolheffing	€206,54
Onroerendezaakbelasting	€323,64



<b>Totaal</b>	<b>€839,32</b>
---------------	----------------

Op basis van de gemiddelde WOZ-woningwaarde per gemeente en de gegevens van 2020 zijn voor de gemeente de woonlasten per huishouden van de gemeenten in de regio in beeld gebracht (bron Coelo).

Gemeente	Gemiddelde WOZ-waarde	Tarief OZB	OZB bedrag	Rioolheffing	Afvalstoffenheffing	Totaal woonlasten
Blaricum	€ 645.000	0,1064 %	€686	€211	€ 283	€ 1.180
Gooise Meren	€ 441.000	0,0720 %	€317	€202	€ 288	€ 807
Hilversum	€ 341.000	0,0816 %	€278	€182	€ 324	€ 784
Huizen	€ 335.000	0,0544 %	€182	€219	€ 303	€ 703
Laren	€ 693.000	0,1035 %	€717	€203	€ 269	€ 1.189
Weesp	€ 351.000	0,0816 %	€286	€213	€ 302	€ 801
Wijdmeren	€ 414.000	0,1174 %	€486	€270	€ 285	€ 1.041
<b>Gemiddeld regio</b>	<b>€ 481.000</b>	<b>0,0881 %</b>	<b>€423</b>	<b>€214</b>	<b>€ 293</b>	<b>€ 931</b>
<b>Nederland gemiddeld</b>	<b>€ 266.000</b>	<b>0,1218 %</b>	<b>€323</b>	<b>€214</b>	<b>€ 267</b>	<b>€ 804</b>

### Kostendekkende heffingen

Per onderdeel worden kosten onderbouwingen opgesteld zodat inzichtelijk wordt gemaakt welke kosten zijn toe te rekenen en wat de inkomsten zullen zijn. Daarnaast wordt rekening gehouden met de rente- en overheadregels van de BBV. Hiermee kan de kostendekkendheid worden bepaald.

Berekening van kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing	2021 Bedragen x € 1.000
Kosten taakveld afval	5.763

Inkomsten taakveld afval, excl. heffingen	-10
Netto kosten taakveld	5.753
Toe te rekenen kosten kwijtschelding	210
Overhead	42
BTW op exploitatie en investeringen	1.194
Totale kosten	7.199
Opbrengst heffingen	6.709
Dekkingspercentage	93,2%

In de begroting 2021 wordt € 490.000 onttrokken aan de voorziening Egalisatie afvalstoffenheffing, waardoor het dekkingspercentage voor de afvalstoffenheffing 100% wordt.

Berekening van kostendekkendheid van de rioolheffing	2021 Bedragen x € 1.000
Kosten taakveld riolering	5.124
Inkomsten taakveld riolering, excl. heffingen	-41
Netto kosten taakveld	5.083
Overhead	460
BTW op exploitatie en investeringen	904
Totale kosten	6.447
Opbrengst heffingen	5.770
Dekkingspercentage	90%

Na onttrekking van € 676.000 aan de voorziening Egalisatie rioolheffing wordt 100% kostendekkendheid gerealiseerd.

Berekening van kostendekkendheid van de begraafrechten	2021 Bedragen x € 1.000
Kosten taakveld begraven	1.169

Inkomsten taakveld begraven, excl. heffingen	-106
Netto kosten taakveld	1.063
Overhead	480
Totale kosten	1.543
Opbrengst heffingen	669
Dekkingspercentage	43%

Ten opzichte van de begroting 2019 is het dekkingspercentage gedaald. Dit is met name het gevolg van bijgestelde opbrengsten en het wegvallen van de onttrekking aan de reserve Exploitatie begraafplaatsen. Deze reserve is in 2019 opgeheven.

Berekening van kostendekkendheid van de marktgeden	2021 Bedragen x € 1.000
Kosten taakveld marktgeden	86
Inkomsten taakveld marktgeden, excl. heffingen	-2
Netto kosten taakveld	84
Overhead	46
BTW	5
Totale kosten	134
Opbrengst heffingen	98
Dekkingspercentage	73%

Berekening van kostendekkendheid van de leges in totaal	2021 Bedragen x € 1.000
Kosten taakveld leges	1.784
Inkomsten taakveld leges, excl. heffingen	-

Netto kosten taakveld	1.784
Overhead	1.150
Totale kosten	2.934
Opbrengst heffingen	2.124
Dekkingspercentage	72%

Berekening van kostendekkendheid van de leges Titel 1; Algemene dienstverlening	2021 Bedragen x € 1.000
Kosten taakveld leges titel 1	571
Inkomsten taakveld leges titel 1, excl. heffingen	-
Netto kosten taakveld	571
Overhead	222
Totale kosten	793
Opbrengst heffingen	641
Dekkingspercentage	81%

Berekening van kostendekkendheid van de leges Titel 2; Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning	2021 Bedragen x € 1.000
Kosten taakveld leges titel 2	1.136
Inkomsten taakveld leges titel 2, excl. heffingen	-
Netto kosten taakveld	1.136
Overhead	878
Totale kosten	2.014

Opbrengst heffingen	1.458
Dekkingspercentage	72%

Berekening van kostendekkendheid van de leges Titel 3; Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn	2021 Bedragen x € 1.000
Kosten taakveld leges titel 3	77
Inkomsten taakveld leges titel 3, excl. heffingen	-
Netto kosten taakveld	77
Overhead	51
Totale kosten	128
Opbrengst heffingen	25
Dekkingspercentage	20%